

扎实推进反腐倡廉建设

为实现“二次创业”奋斗目标提供有力保障

——在沈阳工程学院党风廉政建设工作会议上的讲话

(2014年12月10日)

宋焕斌

同志们：

今天，我们在这里召开“沈阳工程学院党风廉政建设工作会议”，它既是一次学习和贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实中央、省以及教育部关于党风廉政建设和反腐败工作新部署、新要求的工作会议；也是一次巩固并充分利用“党的群众路线教育实践活动”成果，为完成沈阳工程学院“二次创业”光荣使命提供作风保障的誓师大会。学校党委对此次会议高度重视，责成学校纪委及相关部门对会议的各项议程都做了仔细的研究、周密的安排和精心的准备。

刚才，校党委副书记、纪委书记尚涤尘同志作了《纪委工作报告》，对之前我校党风廉政建设和反腐败工作作了全面的总结与回顾，并对今后此项工作的深入开展作了部署和安排。学校党委完全同意，同时，党委要求各党总支、直属党支部、各部门，要紧紧围绕学校中心工作，紧密结合本部门实际情况，认真贯彻落实此次会议精神，切实提升我校党风廉政建设和反腐败工作的整体水平。在这里我代表学校党委讲

三点意见。

一、坚定信念、加强教育，筑牢廉政思想防线

共产党人信奉的是共产主义理想。历史和现实都表明，小到个人的成长进步，大到政党、国家的兴衰成败，理想、信念都起着决定性的作用。习近平总书记高度重视党员干部的理想信念教育，曾多次强调“革命理想高于天”，为我们在新形势下做好廉政教育工作提供了基本遵循。我们就是要通过党风廉政教育强化党员干部的宗旨意识，牢牢把控好理想信念的“总开关”，将廉政意识内化成思，外化成行。

（一）搞好党风廉政建设，宗旨教育是根本。党的十八大报告指出，“必须增强宗旨意识，相信群众，依靠群众，始终把人民放在心中最高位置”。增强党的宗旨意识就是必须坚持为人民服务，为我校教职员工和学生服务。我们要在全校范围内开展理想信念教育，帮助广大党员干部和师生牢固树立正确的人生观、价值观和世界观，教育大家在工作中时刻以师生员工的利益为根本出发点，远离低级趣味，洁身自好，奋发向上，成为思想高尚的人。同时，我们要将党风廉政建设与校园精神文明建设和校园文化建设紧密结合起来，广泛开展廉政文化创建活动，切实加强对课堂教学、广播报纸、校园网络等思想文化阵地的管理和运用，牢牢掌握意识形态领域的主导权。

（二）搞好党风廉政建设，警示教育是良药。党的十八大以来，加大了反腐败斗争的力度，坚持“老虎”“苍蝇”一起打的工作原则，并取得了令人瞩目的成效。惩治腐败收天下人心，贪者人人自危，廉者拍手称快，充分彰显了党中央对腐败“零容忍”的决心和意志。但

是，我们还是要清醒地认识到，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败的形势依然严峻复杂。而且，高校也不是一方净土，我们身边就有个别的党员、干部因放松了自我要求和自我约束而出现了问题，令人痛心疾首。但无论是谁，违纪必究，违法必惩，决不姑息，决不手软。通过教育让广大党员、干部受到警醒，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬畏法纪。

（三）搞好党风廉政建设，教育重点是干部。坚持党管干部，坚持把清正廉洁的执政理念贯穿于干部培养、选拔、管理和使用的全过程。教育干部认真学习党章，在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致，在平时的工作和生活中时刻讲党性、重品行、做表率。在潜移默化中引领干部自觉践行对社会、对家庭、对自己负责任的信念。不断强化领导干部执政过程中的主体意识、责任意识、风险意识和自律意识。时刻督促党员干部加强自身修养，加强学习，利用学习引发思考，再用思考指导实践，通过实践有所领悟，“学、思、践、悟”最终达到提高拒腐防变能力、筑牢思想防线的目的。

二、依法治校、强化落实，扎紧织密制度的“铁笼”

制度是约束行为的指挥棒，是制衡权力的“铁笼子”。习近平总书记在十八届二次全会上指出：“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里”。党的十八届四中全会刚刚落下帷幕，“依法治国”的鸿篇巨制正在中华大地徐徐展开，党风廉政建设和反腐败工作也要有法治思维和法治方式。

学校从2013年开始实行目标管理，全面推进二级管理体制

将原来的以“行政管理”为主的体制模式逐步向“行政服务、业务指导”转变，二级学院有了更多的自主权。在新的管理体制下，我们要按照“决策科学、执行坚决、监督有力”的指导方针搭建权力运行框架，深度融入决策权、执行权、监督权相互制约相互协调的立法思想，重点把握“制权、管人、控钱”三个环节，突出廉政风险防控主旨，逐步构建并完善层次清晰、内容规范的管理制度体系，形成依法治教，依法行政，依法治校的良好局面。

工作实践告诉我们，靠制度来限制权力的自由裁量度，避免决策的主观随意性，堵死违规的免责可能性，将权力关进笼子里，必须从两个方面同时着手。

一是要把制度的“笼子”扎得结实、密实。在构建制度体系的过程中，除了要注重其本身的严密性、完整性和可操作性之外，还要注意制度与制度之间的耦合性，使各项制度能互为补充、相互支撑、覆盖全局、自成一统。也就是说，我们要把制度这个笼子编得完完整整，每项工作每个领域都有相应的规章制度，不留空当，不留死角；要编得密密实实，每个环节每个细节都充分考虑，不留漏洞，避免牛栏关猫；还要编得匀匀称称，松紧一致，疏密得当，可以有侧重，不能有短板。这就要求我们在具体制定某项制度时要有全局视野、系统思维，要从部门的角度分立，再从学校的高度统筹，确保制度体系的科学性、合理性和系统性。

二是要确保制度的落实。制度之要在精细，制度之效在执行。都说制度是“高压线”，但是，不带电的“高压线”就是一根“晾衣绳”。

在党风廉政建设和反腐败工作中，制度既是盾，又是矛。对于腐败高发、频发、易发的重点领域在制定制度时要明确其风险形式、风险级别、风险环节以及对应的预防措施、控制程序、责任归属。要让决策者、执行者、监督者对自己所扮演的角色和承担的责任一目了然，充分发挥制度“盾”的作用，防患于未然。但同时，制度又是矛，谁在哪里出了问题，就追究谁，没有商量，不留余地，铁面追责，切实彰显制度的严肃性和存在感，使制度这根“高压线”真正通上“高压电”。

我们不仅要有写在纸上的法则，更需要党员、干部们以身作则。如果说规章制度是硬杠杠，是死的，那么领导干部的表率作用就是软约束，是活的。因此，每一位党员干部都要牢记：自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作。你的一言一行、一举一动、喜怒好恶，透出来的是党风，风清才能百毒不侵，风清才能群众归心。同时，你们又是“师者”，师者就该有“不饮盗泉之水”的“气儿”，师者就该有“不做官仓鼠，甘为孺子牛”的“范儿”。

三、明确责任、勇于担当，建立起上下联动的问责机制

党的十八届三中全会明确指出：“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。”这一重要论断，充分体现了“党要管党、从严治党”的根本要求，丰富了中国特色反腐倡廉理论体系，完善了党风廉政建设和反腐败工作格局，厘清了党委、纪委在党风廉政建设中的职责定位和责任分工，具有重大而深远的意义。不明确责任、不落实责任、不追究责任，从严治党就只能是空谈。

（一）落实党委主体责任。校党委是党风廉政建设和反腐败的领

导主体、落实主体，也是工作主体、推进主体，承担全面领导责任。党委要把这项工作放在心上、扛在肩上、抓在手上，统一研究部署，统一组织实施，统一检查考核，真正成为党风廉政建设的领导者、组织者和执行者。校党委书记是党风廉政建设的第一责任人，负责领导、组织全校党风廉政建设工作，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。

（二）强化纪委监督责任。纪委要协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，要进一步明确职责定位，加快“转职能、转方式、转作风”的“三转”进程，将主要精力聚焦于“监督、执纪、问责”上来。纪委在工作中要解放思想，处理好转变思想与务求实效的关系；突出主业，处理好重点和一般的关系；改进方式，处理好继承和创新的关系；加强自身建设，处理好转变作风和提升履职能力的关系。在工作中真正找准定位、调整思路、创新方法，努力开创纪检监察工作的新局面。

（三）校领导班子其他成员对职责范围内的党风廉政建设负主要领导责任。按照“一岗双责”的要求，领导班子其他成员对所分管工作范围内的党风廉政建设承担连带责任。班子成员在抓业务工作的同时，要主动抓党风廉政建设工作，定期研究、部署、检查、报告分管工作范围内的党风廉政建设工作情况。

（四）校内各二级学院和部门是落实主体责任的基础。各部门的党、政主要负责人要牢固树立“不抓党风廉政建设就是失职”、“抓不好党风廉政建设就是不称职”的观念，将此项工作上升到政治任务

的高度，扎扎实实地抓下去，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。

（五）加强检查考核，落实结果运用，严格追责机制。要建立科学化、规范化、制度化的党风廉政建设检查考核机制。明确检查考核内容、方法和程序，并把结果纳入到领导班子和领导干部目标管理之中，作为业绩评定、年度考核、奖励惩处和选拔任用的重要依据。并且要同步推进追责制度的落实，对抓党风廉政建设和反腐败工作不力、出现问题的责任人，坚决执行“一案双查”，既要追究当事人的责任，又要追究相关领导责任，形成定责、履责、追责的完整链条。

刚才，部分干部代表在《党风廉政建设责任书》上签了字，这不仅是对校党委的承诺，更是对广大师生和教职员工的郑重承诺。各级领导班子成员要一手抓教育教学管理，一手抓党风廉政建设；要以上率下，带头遵守党纪国法和廉洁从政各项规定；要严格执行民主集中制，严格按照制度和章程办事；要敢于负责，勇于担当，对于歪风邪气和违纪违法现象要敢抓敢管，敢于斗争到底。

同志们，我国改革已经进入攻坚期和深水区，沈阳工程学院作为改革大潮中的一份子，不仅是我们需要改革，改革也需要我们的参与。党的十八届三中全会就高校的深化改革问题给出了明确方向：“创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流。”学校党委提出的“二次创业”的宏伟蓝图，正是我校实现这一改革进程的绝佳契机。

为了学校美好的明天，我们必须暂时抛开第一次创业成功所带来的满足和喜悦，放下包袱，统一思想，再次吹起号角扬帆起航。在“二

次创业”之路上，瞄准一个“新”字绘蓝图，克服一个“难”字拓空间，立足一个“实”字求成效，体现一个“活”字焕生机。与此同时，广大党员干部和全体师生员工，要更加坚定理想信念，增强责任主体意识，以制度建设筑起反腐倡廉的钢铁长城，用党风廉政建设的 new 成果，为学校的建设和发展保驾护航，将学校的各项事业推向一个新的高峰！

谢谢！